



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE CC-2022-48 DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 27/04/2022

Oggetto: TEP S.p.A. - Acquisizione del 100% delle quote dalla Società Tep Services S.r.l. e successiva fusione per incorporazione. Approvazione indirizzi. I.E.

L'anno 2022, questo giorno Ventisette (27) del mese di Aprile alle ore 15:23 in Parma, nella sala delle adunanze, convocato nei modi di legge, si è riunito in sessione straordinaria di 1^a convocazione, il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'ordine del giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto. Con la presidenza dell'adunanza di Alessandro Tassi Carboni, nella sua qualità di Presidente, che ne dirige i lavori e con la partecipazione del Segretario Generale del Comune, Dott.ssa Anna Messina, essendo legale il numero dei Consiglieri intervenuti, i lavori continuano.

Il Presidente, esaurita la discussione, dichiara l'apertura delle operazioni di voto.

Al momento della votazione dell'argomento risultano presenti n. 27 Consiglieri e precisamente:

TASSI CARBONI ALESSANDRO	PRESENTE	LAVAGETTO LORENZO	PRESENTE
PIZZAROTTI FEDERICO	ASSENTE	MALLOZZI ALESSANDRO	PRESENTE
AGNETTI BRUNO	PRESENTE	MASSARI GIUSEPPE	PRESENTE
AZZALI PAOLO	PRESENTE	MASSARI ROBERTO	PRESENTE
BONETTI CATERINA	PRESENTE	MHAIDRA NABILA	PRESENTE
BOZZANI ROBERTO	PRESENTE	OCCHI EMILIANO	PRESENTE
BUETTO NADIA	PRESENTE	PEZZUTO FABRIZIO	PRESENTE
CAMPANINI SANDRO MARIA	PRESENTE	PINTO ORONZO	PRESENTE
CAVANDOLI LAURA	ASSENTE	PIZZIGALLI SEBASTIANO	PRESENTE
COLLA LUNI	ASSENTE	QUARANTA ELISABETTA	PRESENTE
DE MARIA FERDINANDO	ASSENTE	ROBERTI ROBERTA	PRESENTE
DI PATRIA CRISTINA	PRESENTE	RONCHINI VALERIA	ASSENTE
FORNARI STEFANO	PRESENTE	SALZANO CRISTIAN	PRESENTE
FREDDI MARCO MARIA	ASSENTE	SARTORI BARBARA	PRESENTE
GRAZIANI DAVIDE	PRESENTE	SCHIARETTI ROBERTO	PRESENTE
ILARIUZZI LORENZO	PRESENTE	SPADI LEONARDO	PRESENTE
JACOPOZZI DARIA	PRESENTE		

Risultano inoltre presenti, senza diritto di voto, gli Assessori Ferretti Marco, Rossi Laura e Seletti Ines.

Fungono da scrutatori i sigg: Occhi Emiliano, Quaranta Elisabetta, Spadi Leonardo.

Uditi gli interventi dei Consiglieri risultanti dal file audio/video archiviato presso la Società affidataria del servizio di archiviazione multimediale, con n. 25 voti favorevoli, n. 0 voti contrari e n. 2 voti astenuti (Azzali, Occhi) su n. 27 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (deliberazione n. CC-2022-48) e reca l'oggetto sopra esplicitato.

Quindi con separata votazione con n. 25 voti favorevoli, n. 0 voti contrari e n. 2 voti astenuti (Azzali, Occhi) su n. 27 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale dichiara l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi delle vigenti disposizioni e proseguono i lavori.

Comune di Parma

Proposta n. 2022-PD-1141 del 11/04/2022

OGGETTO TEP S.p.A. - Acquisizione del 100% delle quote dalla Società Tep Services S.r.l. e successiva fusione per incorporazione. Approvazione indirizzi. I.E.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (TUEL), approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- lo Statuto comunale;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, recante il «Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica» (TUSP);
- il vigente regolamento per il controllo strategico e operativo del “Gruppo Comune di Parma” (di seguito, per brevità, *Regolamento sul controllo del Gruppo*), approvato con propria deliberazione n. 68/17 del 13 luglio 2011, e successive modifiche ed integrazioni;
- il vigente documento di Revisione periodica delle partecipazioni del Comune di Parma, di cui all'art. 20 del D.Lgs. 175/2016, approvato con propria deliberazione n. 100 del 20 dicembre 2021;

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 384/94 del 21/12/2000, il Comune di Parma ha approvato la trasformazione dell'Azienda Consorziale Trasporti TEP mediante scissione totale con contestuale costituzione, a far data dal 01/01/2001, di due società per azioni partecipate al 50% da Comune di Parma e Provincia di Parma, e precisamente:
 - Società per la mobilità e il trasporto pubblico S.p.A. (S.M.T.P. S.p.A.), per la gestione e lo sviluppo del patrimonio immobiliare e infrastrutturale e per l'esercizio delle funzioni e dei compiti di cui all'art. 19 Legge Regionale

30/98 in qualità di Agenzia locale per la mobilità e il trasporto pubblico locale;

- TEP S.p.A., per la gestione del servizio di TPL urbano ed extraurbano, trasporti turistici e speciali, servizi di mobilità (sosta, parcheggi, ecc.), servizi di officina;
- TEP S.p.A. è una società partecipata pariteticamente da Comune di Parma e Provincia di Parma che detengono ciascuna n. 7.747 azioni per un controvalore di euro 3.873.500,00;
- Tep Services S.r.l. è stata costituita in data 18/12/2001 dalla partecipata TEP S.p.A., con una quota di capitale sociale pari al 70%, ed ha per oggetto i servizi di trasporto pubblico locale, i servizi di supporto agli operatori del settore e i servizi di riparazione e manutenzione ordinaria e straordinaria dei mezzi adibiti a tali attività;
- Tep Services S.r.l. è attualmente partecipata da:
 - TEP S.p.A., a sua volta controllata in forma congiunta dal Comune di Parma, con una quota pari al 70% del capitale sociale, che ne esercita la direzione e il coordinamento;
 - un socio privato, Officine Bolzoni s.r.l., con una quota pari al 30% del capitale sociale, con ruolo prevalentemente operativo;

Ricordato che:

- con atto del Consiglio Comunale n. 130/31 del 28/02/2010 è stato autorizzato, ai sensi dell'art. 3, commi 27 e 28, della legge 24 dicembre 2007, n.244, il mantenimento della partecipazione del Comune di Parma in TEP S.p.A. in quanto la società svolge servizi di interesse generale, con particolare riferimento allo sviluppo economico del territorio locale, e, in via indiretta, in Tep Services S.r.l., quale soggetto strumentale all'attività della controllante;
- l'indirizzo in merito al mantenimento delle partecipazioni è stato confermato:
 - dapprima, nel piano operativo di razionalizzazione predisposto ai sensi dell'art. 1, comma 612, della legge 23 dicembre 2014, n. 190, con decreto del Sindaco Prot. n. 55569 del 31/03/2015, successivamente trasmesso alla sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;
 - in seguito, con il provvedimento di revisione straordinaria delle partecipazioni societarie, adottato con propria deliberazione n. 79 del 28/09/2017 ai sensi dell'art. 24 del TUSP;
 - con tutti i successivi aggiornamenti del piano operativo di razionalizzazione, adottati in occasione della ricognizione ordinaria delle partecipazioni societarie di cui all'art. 20 del TUSP e, da ultimo, con la propria deliberazione

n. 100 del 20/12/2021, attestando la conformità alle finalità istituzionali motivata dall'esercizio di un servizio di interesse generale;

Avuto presente che la Sezione Regionale di controllo per l'Emilia Romagna della Corte dei Conti ha più volte fatto presente l'anomalia dello statuto societario di Tep Services S.r.l., nella parte in cui prevede un organo di amministrazione collegiale, anziché un amministratore unico come previsto dall'art. 11, comma 2, del TUSP, pur prendendo atto delle motivazioni alla base della scelta del consiglio di amministrazione composto da tre membri, per dare adeguata rappresentanza anche al socio privato (deliberazioni n. 58/2020/VSGO e n. 222/2021/VSGO);

Vista la nota acquisita in atti in data 08/04/2022, al P.G. n. 66325, con la quale il presidente del Consiglio di Amministrazione di TEP S.p.A. sottopone ai soci la proposta di acquisizione delle quote di Tep Services S.r.l. detenute dal socio privato, al fine di acquisire la totalità del capitale sociale e di realizzare, di conseguenza, la fusione per incorporazione della società partecipata;

Dato atto che alla proposta di acquisizione del pacchetto societario è allegata perizia di stima del valore economico attribuibile alla partecipata Tep Services S.r.l., redatta da Trevor s.r.l., società di revisione legale incaricata da TEP S.p.A.;

Rilevato che, dall'attento esame della relazione di contesto a firma del presidente di TEP S.p.A., si evince che:

- 1) sono stati superati i motivi per cui era stata costituita società separata per la gestione delle attività manutentive: oggi la controllante può disporre al proprio interno di competenze tecnico-professionali che, in origine, dovevano essere reperite all'esterno, appunto attraverso la partnership con soggetto privato specializzato, che annoverasse nel suo organico figure in possesso delle necessarie abilitazioni e professionalità;
- 2) nel corso degli anni, l'attuale governance ha promosso una profonda riorganizzazione dell'attività aziendale, nonché della politica di gruppo societario, che, da una parte, ha consentito di riportare Tep Services S.r.l. in equilibrio economico strutturale e, dall'altra, ha razionalizzato l'operatività di quest'ultima nel più ampio contesto dei servizi gestiti, privilegiando la programmazione delle attività rispetto agli interventi di emergenza;
- 3) il permanere di due soggetti giuridici distinti non trova più ragion d'essere per assenza di esigenze normative, di organizzazione dei processi aziendali e di vincoli di competenza professionale;

- 4) l'aggregazione dei due soggetti consentirebbe l'eliminazione di costi di sovrastruttura (compensi degli organi statutari e degli organismi di supporto e vigilanza, amministrazione generale e contabile, adempimenti societari separati) che, sulla base delle considerazioni sopra esposte, pur se contenuti nella misura minima indispensabile, risultano oggi superflui;
- 5) il percorso di unificazione proposto consisterebbe nell'acquisto del 30% del capitale sociale detenuto dal socio privato, concordato al valore nominale delle quote, e nella successiva fusione per incorporazione di Tep Services S.r.l. in TEP S.p.A.;
- 6) l'operazione societaria di fusione avverrebbe a valori contabili e, essendo il patrimonio netto della società incorporanda sensibilmente superiore al valore di carico della partecipazione nell'attivo patrimoniale, si genererebbe un avanzo di fusione utile per migliorare l'equilibrio economico dell'esercizio 2022, già pesantemente condizionato dall'incremento del costo dei prodotti energetici;

Esaminata poi la perizia di stima prodotta dalla società di revisione, dalla quale emerge che:

- Tep Services S.r.l. presenta:
 - una struttura patrimoniale essenzialmente formata da attività e passività correnti, stante l'assenza di investimenti significativi;
 - una buona liquidità;
 - un congruo valore del patrimonio netto contabile;
 - un andamento del fatturato sostanzialmente “piatto” (per effetto della committenza solitaria), seppur lievemente decrescente nel tempo, controbilanciato da un analogo andamento del costo del personale e dei costi operativi;
 - un risultato economico limitato, ma sempre positivo;
- il valore economico di Tep Services S.r.l. è stato calcolato con il metodo “patrimoniale puro”, in considerazione dell'assenza di autonomia commerciale, della limitata capacità di creare reddito per contingentamento dei corrispettivi riconosciuti e per la sostanziale assenza di prospettive indipendenti per la società, stante l'intenzione di procedere a fusione;
- la quota di minoranza secondo il patrimonio netto contabile al 31/12/2021, è pertanto valutata in 240.000 euro, come risulta dalle osservazioni illustrate in perizia;
- i patti parasociali fra i soci dei Tep Services S.r.l. prevedono in ogni caso, in capo al socio privato, l'opzione di vendere la propria partecipazione al socio di maggioranza ad un valore prestabilito di 70.000 euro;

- in conclusione, il valore attribuibile alla quota sociale detenuta dal socio privato, pari al 30% del capitale sociale è compreso fra un valore minimo di 70.000 euro ed un valore massimo di 240.000 euro;

Considerato che:

- le società hanno concordato un prezzo di cessione della quota di minoranza di 75.000 euro, pari all'esborso complessivo sostenuto dalla compagine privata per l'acquisizione della propria quota del capitale sociale, come risulta dal verbale della seduta del Consiglio di Amministrazione del 28 febbraio 2022, acquisito in atti al P.G. n. 68564 del 12/04/2022;
- l'operazione di acquisizione societaria, ai valori sopra determinati, sarebbe agevolmente sostenibile in termini finanziari per la società controllante, che dispone di risorse liquide in misura più che sufficiente, senza compromettere il proprio equilibrio finanziario in chiave prospettica;
- la partecipazione societaria di TEP S.p.A. in Tep Services S.r.l., a seguito dell'ottenimento della proprietà integrale, avrebbe un valore di carico nell'attivo patrimoniale pari a 234.993 euro, a fronte di un patrimonio netto complessivo della controllata pari a euro 802.071 (valori al 31/12/2021);
- la susseguente fusione per incorporazione genererebbe in capo a TEP S.p.A. una differenza positiva di 567.078 euro (pari alla differenza del patrimonio netto della società incorporata ed il valore della partecipazione del 100% detenuto sulla scorta dei valori sopra indicati), che costituirebbe avanzo di fusione e potrebbe utilmente mitigare, alla chiusura dell'esercizio, le ripercussioni dei maggiori costi derivanti dall'aumento dei prezzi delle materie prime e, in particolare, dei carburanti;
- l'eliminazione dei costi di sovrastruttura per gli organi e gli adempimenti societari di Tep Services S.r.l. avrebbe infine riflessi favorevoli strutturali sulla gestione ordinaria degli esercizi successivi alla fusione;

Preso atto che il Consiglio di Amministrazione di TEP S.p.A. ha approvato il progetto di fusione per incorporazione nella seduta del 13/04/2022, sulla base del documento acquisito in atti al P.G. n. 69887 del 14/04/2022;

Osservato che l'iniziativa di acquisizione ipotizzata dal CdA di TEP S.p.A., come descritta nei paragrafi precedenti, si configura, per il Comune di Parma, quale aumento di una partecipazione societaria in forma indiretta;

Evidenziato che, ai sensi dell'art. 5 del TUSP:

«1. A eccezione dei casi in cui la costituzione di una società o l'acquisto di una partecipazione, anche attraverso aumento di capitale, avvenga in conformità a espresse previsioni legislative, l'atto deliberativo di costituzione di una società a partecipazione pubblica, anche nei casi di cui all'articolo 17, o di acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché di gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.

2. L'atto deliberativo di cui al comma 1 dà atto della compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese. Gli enti locali sottopongono lo schema di atto deliberativo a forme di consultazione pubblica, secondo modalità da essi stessi disciplinate. 3. L'amministrazione invia l'atto deliberativo di costituzione della società o di acquisizione della partecipazione diretta o indiretta alla Corte dei conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che può esercitare i poteri di cui all'articolo 21-bis della legge 10 ottobre 1990, n. 287»;

Valutato che, nel rispetto delle condizioni previste normativamente e sulla base degli elementi evidenziati nell'informativa e nelle perizie allegate al presente provvedimento (*Allegato A*), l'operazione societaria sopra descritta presenti un'importante opportunità di razionalizzazione della governance e dell'organizzazione del soggetto partecipato, con evidenti effetti positivi sulla gestione caratteristica dell'azienda e, quindi, sulla sua capacità di produrre risultati di esercizio positivi, e che essa trovi pertanto palese ed opportuna giustificazione sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, nonché della compatibilità della scelta con i principi di efficienza e di economicità dell'azione amministrativa;

Verificata la compatibilità dell'intervento finanziario previsto con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese, in quanto non comporterebbe esborso alcuno per il Comune di Parma;

Preso atto che, sullo schema del presente atto deliberativo è stata espletata una consultazione pubblica sul sito istituzionale dell'Amministrazione Comunale, come previsto dal comma 2, dell'art. 5 del TUSP, con il seguente esito: nessuna osservazione nei termini previsti dall'avviso, referto n. 2450 del 19/04/2022;

Ritenuto pertanto di autorizzare il perfezionamento dell'operazione di acquisizione societaria fin qui ampiamente illustrata, e di esprimere parere favorevole alla susseguente fusione per incorporazione;

Dato atto che:

- il Responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Responsabile della S.O. Organismi Partecipati, dott.ssa Barbara Cherchi;
- il presente provvedimento, pur presentando riflessi sulla situazione patrimoniale dell'ente, non comporta impegni di spesa, diminuzioni di entrata o altri oneri diretti a carico del bilancio;
- la proposta di deliberazione è stata illustrata alle competenti Commissioni Consiliari;

Visto il Decreto del Sindaco di Parma, Rep. DSFP/2020/41- PG 176614/2020.II/1.5 del 30/10/2020, che conferisce al Dott. Andrea Minari l'incarico di Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Lotta all'Evasione e Organismi Partecipati;

Acquisiti sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi del comma 1 dell'art. 49 del TUEL D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, gli allegati pareri favorevoli di regolarità tecnica del Dirigente del Settore Entrate, Tributi, Lotta all'Evasione e Organismi Partecipati e il parere di regolarità contabile del Responsabile Finanziario;

Acquisito il parere di conformità di cui all'art. 70, comma 1, del vigente Statuto Comunale, come in atti;

Acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), n. 3), del TUEL D.Lgs. 267/2000;

Ravvisata la necessità di stabilire che la presente deliberazione venga resa immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL, al fine di consentire la trattazione del tema e l'espressione di voto dei soci nell'Assemblea straordinaria che sarà a breve convocata per decidere sull'acquisizione delle quote del socio privato;

DELIBERA

per tutte le motivazioni illustrate nella premessa narrativa, che si intendono qui integralmente richiamate,

1. **di prendere atto** dei contenuti dell'operazione di acquisizione del 30% delle quote sociali di Tep Services S.r.l. da parte di TEP S.p.A., come delineati in premessa e meglio evidenziati nell'informativa e nella perizia di stima allegate alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (*Allegato A*);
2. **di autorizzare** il perfezionamento dell'operazione da parte di TEP S.p.A., società partecipata dal Comune di Parma, dando atto del rispetto dei requisiti previsti dalla normativa vigente in materia di partecipazioni pubbliche, della rispondenza alle finalità istituzionali dell'ente e della presenza degli elementi valutativi necessari in ordine alla verifica delle condizioni di convenienza economica, sostenibilità finanziaria e compatibilità della scelta con i principi di efficienza e di economicità dell'azione amministrativa;
3. **di esprimere** indirizzo favorevole alla seguente e correlata operazione di fusione per incorporazione di Tep Services S.r.l. in TEP S.p.A., come da progetto deliberato dal Consiglio di Amministrazione di quest'ultima nella seduta del 13/04/2022, con efficacia contabile e fiscale dal 01/01/2022 ed efficacia giuridica dal giorno di iscrizione nel registro delle imprese;
4. **di dare mandato** pertanto al Sindaco, o ad un suo delegato, di partecipare alle Assemblee dei Soci di TEP S.p.A., che saranno convocate per decidere in merito, esprimendo il voto favorevole del socio Comune di Parma sulle materie di cui ai punti precedenti;
5. **di disporre** l'invio del presente atto deliberativo alla Corte dei Conti, a fini conoscitivi, e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato ai sensi dell'art. 5, comma 3, del TUSP;
6. **di dare atto** che:
 - il Responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Responsabile della S.O. Controllo Organismi Partecipati, dott.ssa Barbara Cherchi;
 - il presente provvedimento, pur presentando riflessi sulla situazione patrimoniale dell'ente, non comporta impegni di spesa, diminuzioni di entrata o altri oneri diretti a carico del bilancio;
7. **di provvedere** alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 22, comma 1, lett. d-bis, del DLgs 33/2013, sul sito istituzionale dell'Amministrazione Comunale, nella sezione riservata agli obblighi di trasparenza in materia di partecipazioni comunali;

8. **di dichiarare** la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del TUEL, al fine di consentire la trattazione del tema e l'espressione di voto dei soci nell'Assemblea straordinaria che sarà a breve convocata per decidere sull'acquisizione delle quote del socio privato.

Allegato alla proposta di deliberazione del Consiglio comunale

P.D. n. 2022-PD-1141 del 11/04/2022

PARERIEXART.49, 1° comma, T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 2022-PD-1141 del 11/04/2022 di deliberazione del Consiglio Comunale che reca ad oggetto:

TEP S.p.A. - Acquisizione del 100% delle quote dalla Società Tep Services S.r.l. e successiva fusione per incorporazione. Approvazione indirizzi. I.E.

Si esprime parere favorevole per la regolarità tecnico- amministrativa della presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 49, 1° comma, T.U. n. 267 del 18/8/2000.

F.to digitalmente dal Dirigente di Settore- Servizio o suo delegato
(estremi del firmatario in calce alla

pagina)

Allegato alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale

P.D. n. 2022-PD-1141 del 11/04/2022

PARERE ART.49, 1° comma T.U. n. 267 del 18/8/2000

Sulla proposta n. 2022-PD-1141 del 11/04/2022 del Settore SETTORE ENTRATE, TRIBUTI, LOTTA ALLEVASIONE E ORGANISMI PARTECIPATI - S.O. ORGANISMI PARTECIPATI di deliberazione del Consiglio Comunale che reca ad oggetto:

TEP S.p.A. - Acquisizione del 100% delle quote dalla Società Tep Services S.r.l. e successiva fusione per incorporazione. Approvazione indirizzi. I.E.

Il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

F.to digitalmente dal Responsabile del Servizio Finanziario
o suo delegato
(estremi del firmatario in calce alla pagina)

DELIBERAZIONE N. CC-2022-48 DEL 27/04/2022

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line all'indirizzo www.comune.parma.it.

IL SEGRETARIO GENERALE
MESSINA

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
TASSI CARBONI

Firmato digitalmente da Anna Messina
in data 03/05/2022 alle ore 09:54

Firmato digitalmente da Alessandro Tassi Carboni
in data 03/05/2022 alle ore 13:17